



Финансира  
Европска унија



## ИНФОРМАТИВНИ ЧЛАНАК ТВИНИНГ ПРОЈЕКТА ЕУ / НОВОСТИ О ПРОЦЕСУ ЕВРОПСКИХ ИНТЕГРАЦИЈА

# УЛОГА ЧЛАНОВА ПАРЛАМЕНТА У ПРОЦЕСУ ЕВРОПСКИХ ИНТЕГРАЦИЈА

### У КОЈОЈ ФАЗИ ПРОЦЕСА ЕВРОПСКИХ ИНТЕГРАЦИЈА СЕ БОСНА И ХЕРЦЕГОВИНА ТРЕНУТНО НАЛАЗИ?

Европска унија препознаје Босну и Херцеговину као потенцијалну земљу кандидаткињу за чланство у ЕУ. Званични захтјев за приступање Европској унији поднијет је 2016. године. Као одговор на захтјев, Европска комисија је у мају 2019. године објавила Мишљење о захтјеву Босне и Херцеговине за чланство у Европској унији, као и попутни Аналитички извјештај с детаљним препорукама о мјерама које власти у Босни и Херцеговини требају подузети у циљу добијања статуса земље кандидаткиње и отварања преговора о приступању. У октобру 2019. године, Савјет министара Босне и Херцеговине усвојило је Акциони план за реализацију приоритета из Аналитичког извјештаја Европске комисије. Дана 26. марта 2020. године, нову методологију проширења одобрили су шефови држава и влада земаља чланица ЕУ те ће се методологија стога спровести у пракси. У октобру 2020. године, Европска комисија је објавила годишњи извјештај о Босни и Херцеговини.

### ЗАШТО ЈЕ ВАЖНА УЛОГА ЧЛАНОВА ПАРЛАМЕНТА И ПАРЛАМЕНАТА У ПРОЦЕСУ ЕВРОПСКИХ ИНТЕГРАЦИЈА?

Парламенти су независна законодавна тијела те су самим тим основни симбол демократског политичког представљања. С обзиром на то да су парламенти тијела која се директно бирају, они пружају демократски легитимитет уставном систему. На основу тога, сва важна друштвена, економска и политичка питања огледају се у парламентима и зато ће парламенти имати важну улогу у пружању подршке, праћењу и вођењу процеса европских интеграција.

### КАКО ЧЛАН ПАРЛАМЕНТА МОЖЕ УЧЕСТВОВАТИ У ПРАЋЕЊУ ПРОЦЕСА ПРИСТУПАЊА ЕУ?

Парламенти имају широк спектар овлашћења за надзор, а нарочито када је у питању извршна власт. Овлашћења за надзор парламената односе се на политичку контролу или надзор парламената над активностима извршних тијела одговарајућег нивоа власти. Парламент врши непрестани надзор над владом и осигурава да извршна власт поштује вољу и захтјеве гласача које је јавност изразила на изборима. Стога, влада информисе парламент о напретку у области реализације Споразума о стабилизацији и придруживању, као и о укупном статусу процеса европских интеграција и усклађивању законодавства с правним тековинама у дијелу за који је надлежна. Чланови парламента могу учествовати у процесу надзора кроз различите инструменте који су наведени у пословницима о раду и осталим правним актима, као и путем сљедећих активности:

Пројекат спроводи конзорцијум који чине  
Народна скупштина Мађарске, Парламент Аустрије и Хрватски сабор.



REPUBLIK ÖSTERREICH  
Parlament



ORSZÁGGYŰLÉS



HRVATSKI SABOR

- упућивање питања и интерпелација влади, на пленарним сједницама, у вези с пословима европских интеграција;
- упућивање захтјева влади да достави извјештаје и стратешке документе о процесу европских интеграција и расправа о тим документима на сједницама одбора;
- уврштавање специфичних питања везаних за европске интеграције на дневни ред сједница сталних одбора, у складу с њиховим надлежностима, и позивање чланова извршних власти на сједнице одбора у циљу пружања информација о конкретном питању у области европских интеграција;
- одржавање дана политичке дебате на пленарној сједници, јавних саслушања и тематских сједница о питањима европских интеграција на (заједничким) сједницама одбора.

## ► **НА КОЈИ НАЧИН ЧЛАН ПАРЛАМЕНТА МОЖЕ ДОПРИНИЈЕТИ ПРОЦЕСУ УСКЛАЂИВАЊА ЗАКОНОДАВСТВА С ПРАВНОМ ТЕКОВИНОМ ЕУ?**

Парламент ће бити усмјерен на усклађивање правних прописа. Усклађивање законодавства с правним тековинама ЕУ је законска обавеза која проистиче из Споразума о стабилизацији и придруживању. Задаци парламента у процесу усклађивања законодавства састоје се од неколико фаза – разумијевање, разматрање и потврђивање нацрта законског прописа који се усклађује те обрада поднијетих амандмана и на крају усвајање нацрта прописа. То се може постићи:

- захтијевањем и осигуравањем извршења провјере усклађености сваког нацрта и приједлога са законима ЕУ у току цјелокупног законодавног процеса;
- упућивања захтјева влади да поднесе годишњи план владе за усклађивање законодавства прије почетка године те извјештај о тим активностима на крају године, као и разматрање извјештаја на пленарној сједници и/или на сједницама одбора.

## ► **НА КОЈИ НАЧИН ЧЛАН ПАРЛАМЕНТА МОЖЕ ОЈАЧАТИ И ПОДИЋИ СВИЈЕСТ ЈАВНОСТИ О ЕВРОПСКИМ ИНТЕГРАЦИЈАМА?**

Као тијело које пружа највећи публицитет политичким расправама, парламент треба играти кључну улогу у информисању опште јавности о процесу придруживања. Прије свега, то се може постићи кроз повећање отворености и транспарентности активности парламента, нарочито тијела која се баве пословима ЕУ. Чланови парламента могу користити велики број инструмената за подизање свијести јавности о европским интеграцијама. Неки од њих су:

- усвајање акционог плана за комуникацију о ЕУ на нивоу парламента и систематично организовање/учествовање на догађајима који промовишу унутрашњу припрему земље за европске интеграције;
- укључивање вјеродостојних представника цивилног друштва у рад парламентарних одбора, чиме се постиже већа оправданост и ефикасност расправа о европским интеграцијама;
- организовање и промоција семинара за различите циљне групе и предводнике јавног мнијења који имају вишеструке улоге у друштву (нпр. наставници, студенти, новинари, представници цивилног друштва) како би се представила и разматрала битна питања везана за европске интеграције и нагласиле активности и надлежности парламента у процесу приступања;
- информисање медија кроз различите канале о пословима европских интеграција које разматрају парламентарна тијела;
- подјела штампаних и електронских материјала о питањима ЕУ које припрема особље парламента (у библиотекама, школама, на јавним догађајима, итд);
- наглашавање да се кроз своју заступничку/делегатску функцију могу побринути да се мишљења и потребе гласача изнесу и представе на политичким расправама везаним за европске интеграције.

## ► **КАКВА СТРУЧНА ПОМОЋ У ОБЛАСТИ ЕВРОПСКИХ ИНТЕГРАЦИЈА ЈЕ НА РАСПОЛАГАЊУ ЧЛАНОВИМА ПАРЛАМЕНТА?**

Чланови парламента могу се ослонити на стручну помоћ парламентарне администрације, нарочито јединице надлежне за европске интеграције. Парламентарно особље треба члановима парламента пружати редовне и потпуне информације о развоју процеса интеграција, нарочито његових парламентарних аспеката, и наглашавати најактуелнија питања. На тај начин, чланови парламента ће имати свеобухватне информације које су им неопходне за доношење потребних политичких одлука и за пружање информација општој јавности у процесу европских интеграција.

## ► **КАКО СЕ ПАРЛАМЕНТАРНА ДИПЛОМАТИЈА КОРИСТИ У ПРОЦЕСУ ЕВРОПСКИХ ИНТЕГРАЦИЈА?**

Парламентарна дипломатија је инструмент у процесу проширења којим се јача међународна репутација и подршка за земљу. Редовни контакти с Европским парламентом, нарочито путем Парламентарног одбора за стабилизацију и придруживање као заједничког тијела Европске уније и Босне и Херцеговине, те с парламентарима земаља чланица ЕУ, као и регионална парламентарна сарадња, од кључне су важности за успјешан процес европских интеграција.

**Ова публикација је израђена уз финансијску помоћ Европске уније. Њен садржај је искључива одговорност проведбених партнера те не одражава нужно ставове Европске уније.**