



Финансира
Европска унија

TWINNING PROJECT

ПОДРШКА ЕУ ПАРЛАМЕНТИМА У БИХ У ПОСЛОВИМА ЕВРОПСКИХ ИНТЕГРАЦИЈА



ИНФОРМАТИВНИ ЧЛАНАК ТВИНИНГ ПРОЈЕКТА ЕУ

УКРАТКО О УСКЛАЂИВАЊУ ЗАКОНОДАВСТВА БОСНЕ И ХЕРЦЕГОВИНЕ С ПРАВНОМ ТЕКОВИНОМ ЕУ

➤ ЗАШТО ЈЕ ПОТРЕБНО УСКЛАДИТИ ЗАКОНЕ БИХ СА ЗАКОНИМА ЕУ?

Споразум о стабилизацији и придруживању (у даљем тексту: ССП) ступио је на снагу 1. јуна 2015. године, чиме је отворена нова фаза у односима између Европске уније и Босне у Херцеговине (у даљем тексту: БиХ). Обавеза усклађивања законодавства БиХ с правном тековином ЕУ произлази из ССП-а. У члану 70 наводи се да ће се усклађивање спроводити на основу програма који ће да договоре Европска комисија и Босна и Херцеговина и који ће се постепено проширити на сва подручја правне тековине ЕУ повезана с ССП-ом, узимајући у обзир период од десет година за спроведбу.

Тренутно не постоји план усклађивања, што значи да се усклађивање врши на основу ad hoc одабира захтјева који произлазе из ССП-а.

➤ КОЈА ЈЕ МЕТОДА УСКЛАЂИВАЊА ЗАКОНОДАВСТВА С ПРАВНОМ ТЕКОВИНОМ ЕУ?

1. КОРАК ПЛАНИРАЊЕ

- Преглед примарног права ЕУ у одређеној области
- Преглед секундарног права ЕУ у одређеној области
- Преглед пресуда Европског суда правде у одређеној области
- Преглед важећег домаћег законодавства у одређеној области
- Преглед надлежних тијела
- Одлука о кључним циљевима и роковима

2. КОРАК ИЗРАДА НАЦРТА

- Преглед преамбула подзаконских аката ЕУ
- Усклађивање релевантних термина
- Усклађивање релевантних правних инструмената
- Успостављање правне основе за извршне власти
- Одређивање финансијских гаранција за функционисање
- Утврђивање надлежности за извјештавање Европској комисији

3. КОРАК ЗАВРШНА ФАЗА

- Израда табела усклађености за усклађене подзаконске акте ЕУ
- Испуњавање обавеза пружања обавјештења
- Слање редовних извјештаја у складу са захтјевима подзаконских аката ЕУ

Пројекат спроводи конзорцијум који чине
Народна скупштина Мађарске, Парламент Аустрије и Хрватски сабор.



REPUBLIK ÖSTERREICH
Parlament



ORSZÁGGYŰLÉS



HRVATSKI SABOR

► КОЈА ЈЕ УЛОГА ПАРЛАМЕНАТА У БиХ НА СВИМ НИВОИМА ВЛАСТИ У ПРОЦЕСУ УСКЛАЂИВАЊА ЗАКОНОДАВСТВА С ПРАВНОМ ТЕКОВИНОМ ЕУ?

Нацрте закона прије свега припремају владина тијела, а парламенти у БиХ треба да извршавају сљедеће задатке у процесу усклађивања законодавства с правном тековином ЕУ:

- **провјерити** да ли су пратећи документи приложени уз нацрт;
- **провјерити** релевантне обавезе БиХ у ССП-у и повезаним дијеловима закона ЕУ;
- **упоредити** повезане одредбе закона ЕУ с одредбама нацрта закона;
- **провјерити и разумјети** садржај пратећих докумената;
- **затражити** од надлежних владиних тијела потребне документе и измјене тих докумената ако нешто недостаје;
- **консултовати се** с представницима влада о усклађености измјена и допуна поднесених у току законодавног процеса у парламентима с правном тековином ЕУ.

► КОЈИ ДОКУМЕНТИ ТРЕБА ДА СЕ ПОДНОСЕ ПАРЛАМЕНТИМА ЗАЈЕДНО С НАЦРТОМ ЗАКОНА У ПРОЦЕСУ УСКЛАЂИВАЊА ЗАКОНОДАВСТВА?

Одлукама о усклађивању законодавства с правном тековином ЕУ, које се доносе на сваком нивоу власти у БиХ, прописује се поступак који извршне власти требају да прате и дефинишу документи који треба да се припреме у вези са свим нацртима прописа. Документи који треба да се разраде и приложе уз нацрте закона, који су дио процеса усклађивања законодавства с правном тековином ЕУ, и који се подносе парламентима у БиХ, укључују:

- Табелу усклађености
- Изјаву о усклађености нацрта закона с прописима ЕУ.

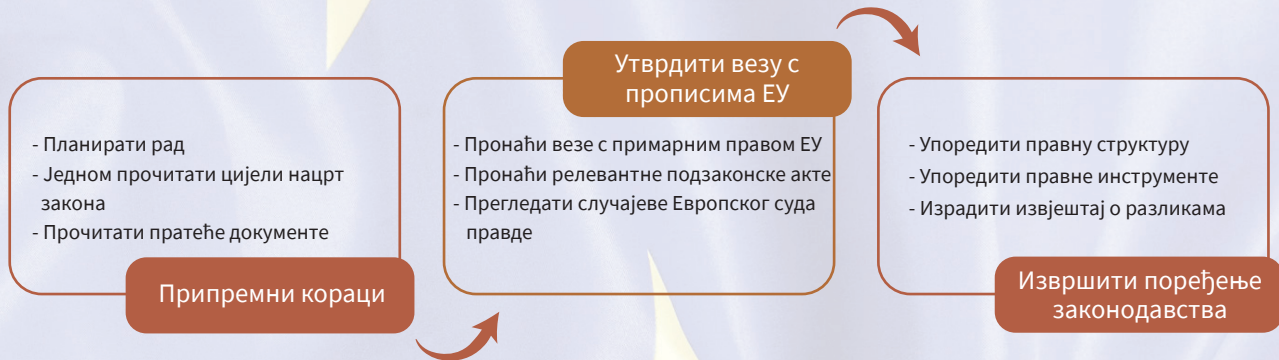
На државном нивоу, Дирекција за европске интеграције при Савјету министара БиХ посвећена је припреми ових детаљних докумената који се прилажу уз сваки нацрт закона.

У Федерацији БиХ, Канцеларија Владе Федерације Босне и Херцеговине за законодавство и усклађивање с прописима Европске уније је надлежно тијело за надзор над припремама докумената у оквиру усклађивања законодавства, као и за објаву изјаве о усклађености нацрта закона с прописима ЕУ.

У Републици Српској, Министарство за економске односе и регионалну сарадњу припрема и подноси пратеће документе.

У Брчко дистрикту, Канцеларија градоначелника врши задатке координације и сарадње у оквиру владиних тијела у овој области и припрема потребне документе за подношење Скупштини Брчко дистрикта.

КАКО У ПАРЛАМЕНТИМА У БиХ ПРОВЈЕРИТИ УСКЛАЂЕНОСТ НАЦРТА ЗАКОНА С ПРОПИСИМА ЕУ КОЈЕ ЈЕ ПОДНИЈЕЛА ВЛАДА?



НА ШТА ЈЕ ПОТРЕБНО ФОКУСИРАТИ СЕ ПРИЛИКОМ ПОРЕЂЕЊА ЗАКОНА БиХ СА ЗАКОНОМ ЕУ?

Евалуацију и разумијевање преношења нацрта одређеног закона који је на дневном реду парламената у БиХ требају да **врше надлежне структуре у сваком парламенту у БиХ**. То подразумијева оцјену текста члан по члан и став по став. У оквиру ове активности потребно је да се **провјери постоје ли елементи** наведени у табели.

ОСНОВНИ ЕЛЕМЕНТИ	ДОДАТНИ ЕЛЕМЕНТИ
<ul style="list-style-type: none">- Услови и обавезе- Рокови- Додјела задатака надлежним тијелима- Трошкови, санкције- Транспоноване формулара, табела, бројева, вриједности- Одређивање тијела надлежних за извјештавање ЕУ	<ul style="list-style-type: none">- Ниво домаћег законодавства- Одабир исправног надлежног тијела (ако је у стању да извршава задатак)- Структура домаће процедуре (како се задаци извршавају)- Износ трошкова, санкција

У оквиру компаративне анализе јављају се сљедећи изазови:

- **утврђивање усклађености са законом ЕУ** (у зависности од обавеза наведених у ССП-у, усклађивање домаћих законских прописа с прописима ЕУ је потпуно или дјелимично);
- **транспоноване релевантних прописа из правне тековине ЕУ у домаће законодавство** (кроз које прописе у БиХ ће се примјенити релевантни прописи из правне тековине. Прије свега, ниво власти (државни ниво, ентитетски ниво и Брчко дистрикт, или кантонални ниво), а потом се одлучује и о положају прописа у хијерархији законских прописа.
- **процјена транспарентности домаћег прописа** (подручје примјене прописа треба да се што детаљније и конкретније наведе и, ако је то релевантно, треба да се наведу надлежна тијела).
- **провјера садржаја чланова транспонованих у домаћи пропис** (формулација домаћег прописа мора бити разумљива, лака за тумачење и примјенљива у домаћим околностима. Треба да се избегава дословно преношење одредби из закона ЕУ).

► КОМЕ СЕ ОБРАТИТИ: НАДЛЕЖНЕ СТРУКТУРЕ ЗА УСКЛАЂИВАЊЕ ЗАКОНОДАВСТВА С ПРОПИСИМА ЕУ У ПАРЛАМЕНТИМА У БиХ

Усклађивање законодавства с прописима ЕУ подразумијева да и политичке и административне структуре у сваком парламенту у БиХ имају посебне задатке. На политичком нивоу, одбори надлежни за питања европских интеграција имају водећу и координациону улогу, а новоуспостављене организационе јединице за европске послове на административном нивоу посвећене су извршавању овог задатка. Политичка и административна тијела која треба да извршавају задатак усклађивања законодавства с прописима ЕУ су:

у Парламентарној скупштини Босне и Херцеговине

↳ Заједнички одбор за европске интеграције + Одјел за ЕУ

у Парламенту Федерације Босне и Херцеговине

↳ Одбори за европске интеграције + Уреди за ЕУ
(2 одвојена одбора + 2 одвојене јединице за ЕУ у домовима)

у Народној скупштини Републике Српске

↳ Одбор за европске интеграције и регионалну сарадњу
+ Одјел за европске интеграције и међународне активности

у Скупштини Брчко дистрикта

↳ Одбор за европске интеграције и Законодавни одбор
+ савјетник за ЕУ

ЖЕЛИТЕ ЛИ ДА ЗНАТЕ ВИШЕ?

Додатне информације можете да пронађете на сљедећим везама:

- База података за право Европске уније EUR-Lex (право ЕУ је доступно и може да се претражује на хрватском језику):
<https://eur-lex.europa.eu/homepage.html>
- Суд правде Европске уније (такође доступно на хрватском језику)
https://curia.europa.eu/jcms/jcms/j_6/en/
- Споразум о стабилизацији и придруживању између Европске комисије и Босне и Херцеговине:
<https://eur-lex.europa.eu/legal-content/EN/LSU/?uri=CELEX%3A22015A0630%2801%29>
- Извјештај Европске комисије за БиХ: Извјештај за Босну у и Херцеговину за 2020. годину, Брисел, Радни документ чланова особља Комисије, 6.10.2020, SWD(2020) 350 final:
https://ec.europa.eu/neighbourhood-enlargement/sites/default/files/bosnia_and_herzegovina_report_2020.pdf
- За поглавља политика ЕУ с којима треба да се изврши усклађивање. Радни документ особља Комисије, Аналитички извјештај {COM(2019) 261 final} објављен 29. маја 2019. године (Аналитички извјештај):
<https://ec.europa.eu/neighbourhood-enlargement/sites/near/files/20190529-bosnia-and-herzegovina-analytical-report.pdf>
- Интернет страница Европске комисије за право према темама:
https://ec.europa.eu/info/law/law-topic_en

Ова публикација је израђена уз помоћ Европске уније. Садржај ове публикације је искључива одговорност проведбених партнера и не одражава нужно ставове Европске уније.